



Информационный Центр Изучения Терроризма  
при Центре Специальных Исследований

## Новости палестино-израильского конфликта (1-16 ноября 2005 года)



Госсекретарь США Кондолиза Райс (в центре) заявила 15 ноября о договоре, заключенном после долгих переговоров между Израилем и палестинцами по вопросу КПП в секторе Газа. Справа - главный представитель Европейского союза по внешней политике и безопасности Хавьер Солана. Слева – представитель "квартета" Джеймс Вольфензон (Источник: Ройтерс, фото Pedro Ugarte)

### Содержание

Хроника развития событий

Основные события

Статистические данные

Израильско-палестинский договор по вопросу пересечения границы из сектора Газа

Конфискация товара, предназначенного для Исламского Джихада

Явления анархии на территориях и попытки Палестинской Автономии справиться с ними

### Хроника развития событий

- Первая половина ноября была отмечена **уменьшением числа терактов**, несмотря на **увеличение числа ракетно-минометных обстрелов территории Израиля из сектора Газа**. Соответственно **уменьшилось число израильтян, пострадавших в результате терактов**. Все это дало Израилю возможность предоставить облегченные условия для перехода КПП палестинскими рабочими и перевозке грузов из Иудеи, Самарии и сектора Газа. Израильские силы безопасности продолжили ликвидационную и превентивную деятельность, включая обстрел по местам запуска ракет в секторе Газа, аресты и точечную ликвидацию боевиков в Иудее и Самарии.
- **Продолжаются анархия и отсутствия контроля**, несмотря на усиленные попытки сил безопасности Палестинской Автономии установить закон и порядок.
- Одним из главных политических событий этого периода стал израильско-палестинский **договор** по вопросу работы контрольно пропускных пунктов из Газы в Египет, в Израиль и на Западный берег. Договор был достигнут по окончанию длинной серии переговоров между Израилем и Палестинской Автономией, и при активном посредничестве со стороны госсекретаря США Кондолизы Райс. Договор, разрешающий **контролируемое открытие Газы для проезда людей и провоза товаров**, основан на компромиссах и балансе между нуждами Израиля по обеспечению его безопасности и экономическими и общественными нуждами с палестинской стороны, при том, что ПА берет на себя ответственность предотвращать использование КПП для контрабанды оружия и взрывчатки. Организации ХАМАС и Исламский Джихад поторопились осудить принятый договор, заявив, что он вредит суверенности Палестины.

## Основные события

### Ракетно-минометный обстрел

- В первой половине ноября, по сравнению с октябрём, увеличилось число ракетно-минометных обстрелов по территории Израиля (хотя общее число терактов **уменьшилось**). За эти две недели ноября были выпущены 32 ракеты и минометных снаряда по территории Израиля, среди них 14 упали на территории Израиля (в остальных случаях обстрела на израильской территории не были найдены упавшие снаряды, возможно, что они упали на территории Палестинской Автономии). В результате обстрелов никто не пострадал.

### Ликвидационная и превентивная деятельность израильских сил безопасности

- Израильские силы безопасности продолжили проведение ликвидационной и превентивной деятельности в Иудее, Самарии и секторе Газа. Их деятельность включала в себя проведение артобстрела по местам запуска ракет Кассам и противотанковых ракет на севере сектора Газа. В Иудее и Самарии силами ЦАХАЛа были проведены аресты и точечные ликвидации террористов. 2 ноября 2005 года во время проведения операции ЦАХАЛа на севере Самарии в результате обстрела террористов погиб израильский солдат.
- За первые недели ноября во время операций ЦАХАЛа были арестованы около 120 палестинцев. Среди арестованных был также лидер ХАМАСа в Дженине и один из глав организации в Иудее и Самарии. Речь идет о **Абде Аль-Басте Абд Аль-Латифе Джимиле Хадже**, из деревни Джелакмус в районе Рамаллы, который получал указания и финансовую поддержку от штаба ХАМАСа в Сирии).

### Ликвидация лидера ФАТХа/Батальонов мучеников Эль-Акца в лагере беженцев Джебалия

- 1 ноября 2005 года, в районе лагеря беженцев Джебалия на севере сектора Газа, силы ВВС Израиля провели точечный выстрел по автомобилю, в котором ехал **Хасан Атия Хасан Мадхоун**, один из лидеров организации ФАТХ/Батальоны мучеников Эль-Акца. Хасан Мадхоун, 32 лет, житель лагеря беженцев Джебалия, был ответственен за запуск ракет Кассам по территории Израиля, а также за подготовку и проведение терактов (включая теракты-самоубийства), большинство из которых было выполнено совместно с другими террористическими организациями (ХАМАС, Комитеты народного сопротивления)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См. информационный отчет за 1 ноября 2005г: "Хасан Мадхоун, лидер организации ФАТХ/Батальоны мучеников Эль-Акца в секторе Газа, был ликвидирован (вместе с боевиком ХАМАСа) во время операции, проведенной силами ВВС Израиля. Хасан Мадхоун был ответственен за многие теракты против Израиля, включая теракты в морском порту Ашдод и на КПП Карни, в которых погибли 20 израильтян. В ответ на точечную ликвидацию боевиков, по

## **В совместной операции израильских сил безопасности был убит Амджад Хинауи, глава ХАМАСа в Шхеме**

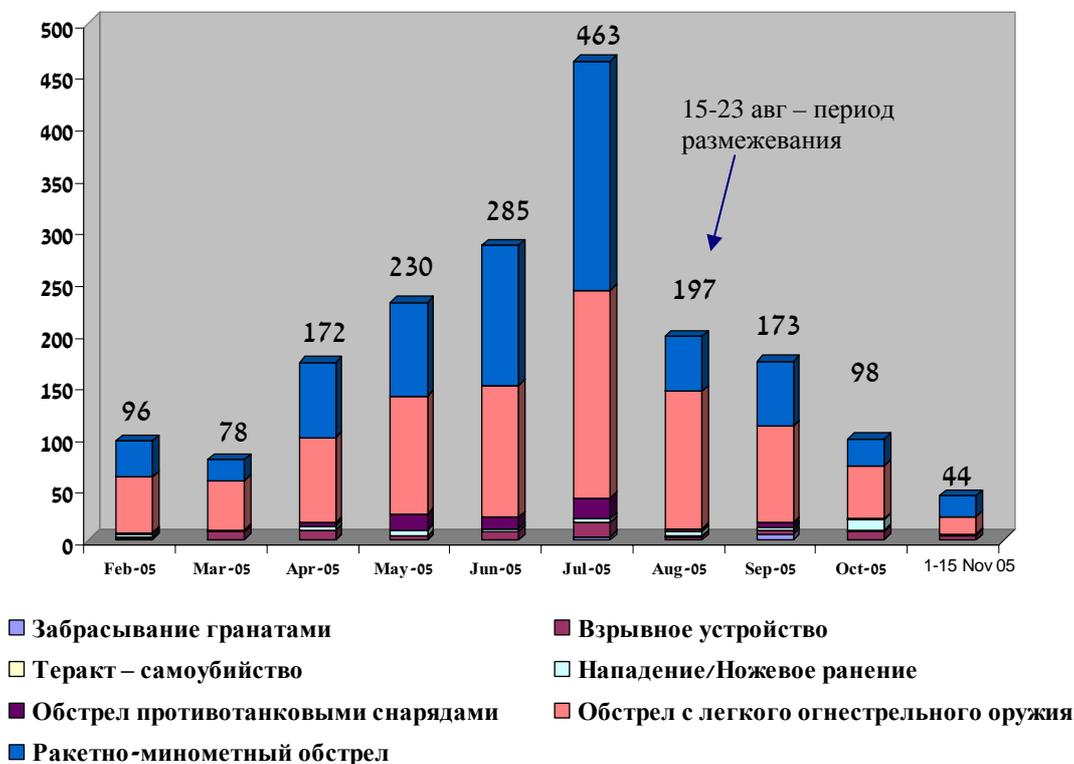
- В результате полученной информации о том, что инфраструктура ХАМАСа в Шхеме проводит интенсивную деятельность по созданию лабораторий, производящих взрывчатку и собирает оружие для проведения терактов, была проведена серия арестов членов инфраструктуры ХАМАСа в Шхеме (14.11.05).
- Во время операции был убит **Амджад Мухаммед Халами Хинауи**, глава организации ХАМАС в Шхеме. Амджад, начавший свою террористическую деятельность в 1995 году, был замешан в проведении многих терактов-обстрелов. В последние месяцы Хинауи активно действовал для укрепления оперативной инфраструктуры организации ХАМАС в Шхеме.
- Представители ХАМАСа заявили, что убийство Хинауи и аресты активистов организации, являются частью обширной деятельности Израиля против организации ХАМАС, и угрожали, что "сионисты заплатят за каждую пролитую ими каплю крови".

---

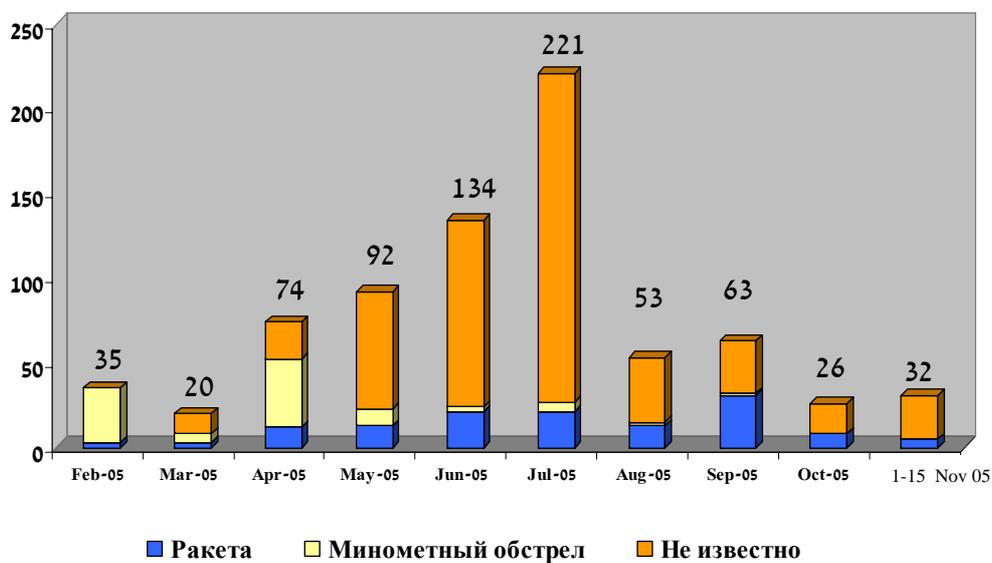
направлению Израиля были выпущены несколько ракет Кассам, одна из которых попала в жилой дом в поселении Натив Ха-Асара, в результате чего был легко ранен один из местных жителей." [http://www.intelligence.org.il/ru/ru\\_n/pdf/ct\\_nov05\\_aru.pdf](http://www.intelligence.org.il/ru/ru_n/pdf/ct_nov05_aru.pdf)

## Статистические данные со времени саммита в Шарм аш-Шейхе

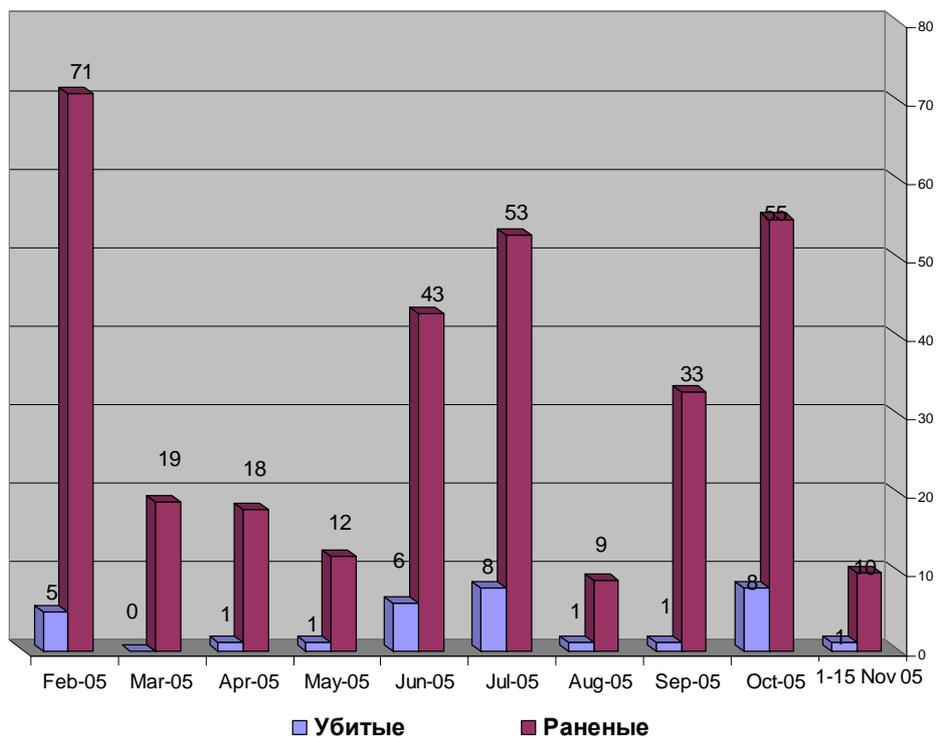
### Характер террористической деятельности



### Ракетно - минометный обстрел



## Пострадавшие в результате терактов (с февраля 2005 года)



## Израильско-палестинский договор по вопросу открытия и работы КПП в секторе Газа



КПП Рафиях. На фотографии слева - вид КПП изнутри  
(фото: телевидение "Аль-Джазира", 15.11.05)

## Договор и его значение (первичная оценка)

- Через четыре месяца после окончания размежевания, после длительных и тяжелых переговоров между Израилем и палестинцами при посредничестве Джеймса Вольфензона, представителя "квартета", 15 ноября 2005 года между израильской и палестинской сторонами был заключен договор по вопросу КПП в секторе Газа. Договор включает в себя серию соглашений по вопросам открытия контрольно пропускных пунктов из Газы в Египет, в Израиль и на Западный берег, а также облегчения движения палестинцев в Иудее и Самарии. Прорыв в переговорах был достигнут после многих интенсивных встреч и при активном посредничестве со стороны госсекретаря США Кондолизы Райс, отменившей ради этого запланированную поездку в Корею.
- Договор, который спустя год должен будет быть пересмотрен заново, предназначен дать ответ нуждам Израиля по обеспечению безопасности и экономическими и общественными нуждами палестинской стороны. Он основан на компромиссах и на сбалансировании нужд обеих сторон. Согласно данному договору, контроль за безопасностью на КПП, совместно с действиями Египта с другой стороны границы, должны предоставить Израилю (не идеальную, конечно) возможность справляться с угрозами террора. Договор еще не написан до конца, многие из его пунктов существуют лишь на уровне принципов, и поэтому стороны должны будут провести дополнительные встречи, чтобы превратить его в оперативный документ.



КПП Рафиях: камеры слежения, установленные на пограничном переходе  
(телевидение "Аль-Джазира", 16.11.05)

- Данный договор позволяет **"снять напряженность"** с палестинского населения, чувствующего себя, в особенности после размежевания, "запертым" в секторе Газа. Соглашения позволят теперь провести контролируемое открытие сектора Газа для проезда пассажиров и провоза товара в Египет, Израиль и на Западный берег. Все это было сделано для того, чтобы палестинское население смогло поскорее вернуться к нормальной жизни и пользоваться "плодами размежевания".

- В договоре четко указано, что **Палестинская Автономия** обязана предотвращать перевозку оружия и взрывчатых веществ через КПП Рафиях. Документ возлагает на нее четкие обязательства и ответственность не позволять террористическим организациям использовать договор для усиления своих оперативных возможностей в Иудее, Самарии и секторе Газа. Одновременно с этим, предполагается, что **террористические организации** продолжат попытки контрабанды оружия и боевиков через КПП в сектор Газа и на Западный берег, ища в договоре лазейки. Более того, резкие атаки ХАМАСа и Исламского Джихада в СМИ на заключение договоренности, могут свидетельствовать, по-нашему мнению, о том, что террористические организации не побоятся в будущем совершать на КПП теракты, которые (как и в прошлом) приведут к нарушению выполнения договора, несмотря на то, что организации знают, что договоренность об использовании КПП служит интересам палестинского народа.

## Главные пункты договора

- **Ниже следуют главные пункты договора** ("Agreement of Movement and Access") на основе документа, распространенного в СМИ госдепартаментом США и отчетами, опубликованными в израильской, палестинской и международной прессе<sup>2</sup>:
  - КПП Рафиях:
    - ❖ КПП будет задействован Палестинской Автономией и Египтом, каждым со своей стороны, согласно международным нормам, совмещая их с палестинскими законами и в соответствии с условиями договоренностей. КПП будет работать непрерывно. Госсекретарь США, на пресс-конференции 15 ноября, отметила, что КПП будет "международным пропускным пунктом" (International crossing).
    - ❖ КПП будет открыт тогда, когда будет готов к деятельности. Приблизительная дата открытия КПП – **25 ноября**, после того, как европейские контролеры ("третья сторона") приступят к исполнению своих обязанностей (Хавьер Солана, представитель Европейского союза по внешней политике и безопасности, заявил, что ЕС до конца ноября отправит 50-70 полицейских и специалистов на КПП Рафиях).
    - ❖ Переход через КПП будет разрешен только владельцам палестинских паспортов. Переход через КПП лиц, не владеющих палестинскими паспортами, будет требовать израильских и

---

<sup>2</sup> Следует подчеркнуть, что речь идет о договоренности, в рамках которой были сформированы понятия и принципы. Эти понятия и принципы нуждаются еще в переводе на оперативный уровень посредством дополнительных встреч между израильской и палестинской сторонами, при поддержке США, представителя "квартета" и членов его команды.

палестинских разрешений (речь идет о дипломатах, международных наблюдателях, представителях международных организаций и о гуманитарных случаях). Договор определяет процедуры предоставления совместных израильско-палестинских разрешений для перехода людей, попадающих под эти категории. КПП будет также использоваться для экспорта товаров в Египет.

- ❖ В будущем, через КПП Рафиях, смогут также проезжать автомобили. Это станет возможным после того, как представители ПА научатся пользоваться специальными аппаратурой и технологиями для проверки автомобилей, на основе критериев (описанных в документе) и международных стандартов.
- ❖ КПП Рафиях (и выполнение всех пунктов договора) будет контролироваться представителями Европейского союза ("третьей стороной"). "Третья сторона" поможет ПА выстроить возможности управления КПП и взимания таможенных пошлин (проводя обучение и предоставляя необходимую аппаратуру и техническую поддержку).
- ❖ В Керен Шалом (на стыке израильской, палестинской и египетской границ) будет создано "бюро по связи" (liaison office), в котором будут находиться израильские и палестинские представители, совместно с представителями Европейского союза. "Бюро по связям" будет контролировать всю деятельность на КПП Рафиях, используя видеоаппаратуру, установленную на КПП, и получая данные из компьютеров службы контроля границ.
- ❖ **Палестинская Автономия будет предотвращать перевозку оружия и взрывчатки через КПП Рафиях.** Автономия будет частным образом (case by case basis) рассматривать переданную ей Израилем информацию о подозреваемых. Палестинская Автономия будет советоваться с Израилем и с представителями ЕС (в период времени, не превышающий 6 часов), предоставлять ли разрешение на проезд подозрительных лиц, или нет<sup>3</sup>.
- ❖ До тех пор, пока КПП Рафиях превратится в постоянно действующий пограничный пункт, Палестинская Автономия откроет его специально для прохода специфических групп, как то паломников и людей, нуждающихся в медицинской помощи. Все это будет проходить под контролем израильской стороны.

---

<sup>3</sup> Согласно документу, распространенному государственным департаментом, окончательное решение о разрешении или запрете на въезд подозреваемых лиц, лежит на Палестинской Автономии. Мухаммед Дахлан на пресс-конференции подчеркнул данный пункт, сказав, что "у Израиля не будет никакого права запретить любому палестинскому гражданину пройти через КПП Рафиях, после того, как он будет заново открыт" (информационное агенство "Маа", 15 ноября).



Район КПП Рафиях (фото: телевидение "Аль-Джазира", 15.11.05)

- **КПП Керен Шалом:** КПП будет использоваться для провоза грузов и товаров из Египта в сектор Газа под контролем палестинских сборщиков таможенной пошлины, которые будут работать под присмотром израильских таможенников, на основе определенных в договоре процедур. В этом месте, как было сказано ранее, будет создано совместное "бюро по связи".
- **Модернизация и расширение КПП Эрез и Карни:** данные контрольно-пропускные пункты будут работать непрерывно и позволят палестинцам экспортировать свои товары (в особенности срочный экспорт сельскохозяйственной продукции из Газы в данном сезоне). КПП Карни будет модернизирован и начнет работать также и в ночные часы, чтобы повысить до конца 2005 года число проезжающих грузовиков до 150-ти<sup>4</sup>. К концу 2006 года (после установления новой системы просвечивания) число грузовиков повысится до 400 в сутки. На КПП Эрез будут установлены 4 новых установки по просвечиванию, которые позволят Израилю проверять и пропускать большее число товаров.
- **Связь между сектором Газа и Западным берегом:** Израиль позволит проезд охраняемых колонн транспорта (вначале автобусов, а затем и грузовиков) для проезда людей и провоза товаров между Газой и Западным берегом. Колонны автобусов начнут переезжать через КПП с 15 декабря 2005 года, а колонны грузовиков – с 15 января 2006 года. Подробные правила работы КПП будут перечислены комиссией, в

---

<sup>4</sup> Согласно оценке международного банка, это необходимый минимум для обеспечения нужд палестинской экономики.

которую войдут представители Израиля и Палестинской Автономии, а также "квартета" и США, если в этом будет необходимость.

- **Порт в Газе:** начнется строительство порта в Газе. Израиль обязуется, что не будет мешать строительным работам. Израиль и палестинцы создадут комиссию во главе с представителями США, для формирования правил безопасности (согласно модели КПП Рафиях) и необходимых договоров для работы порта, которые будут подписаны до его открытия).
- **Аэропорт:** Израиль и палестинцы признают важность существования аэропорта. Будут продолжены разговоры о договоренностях по вопросам безопасности, строительстве и работе аэропорта (представители ЕС выразили надежду, что в ближайшем будущем ЕС выделит 30 миллионов долларов как помощь для постройки аэропорта).
- **Облегчение передвижения палестинцев на территории Иудеи и Самарии:** для того, чтобы облегчить передвижение людей и провоз товаров, а также уменьшить до минимума помехи в ежедневном быту, будет уменьшено число КПП в Иудее и Самарии. Это будет проведено в согласии с американцами и в соответствии с требованиями Израиля по вопросам безопасности. Израильско-американские переговоры по этому вопросу, включающие в себя подготовку списка всех КПП и программу по их сокращению, должны закончиться до 31 декабря<sup>5</sup>.

### Первые реакции палестинцев на договор

- Лидеры Палестинской Автономии выразили удовлетворенность договором, подчеркивая палестинские экономические достижения и сохранение независимости. Джибриль Раджуб, советник по национальной безопасности ПА, и Мухаммад Дахлан, министр по гражданским делам, отметили, что договор не вредит независимости Палестинской Автономии, потому что вход и выход палестинцев через КПП Рафиях находятся под контролем ПА (радиостанция "Монте Карло", 15.11.05; "Эль-Айям", 16.11.05). Мухаммед Дахлан также отметил, что палестинцы достигли максимумА того, что можно было достичь в этом вопросе, и предположил, что договор удовлетворит большинство палестинцев ("Эль-Айям", 16.11.05).
- В противовес этому, террористические организации выразили резкое недовольство данным договором, назвав его пораженческим, вредящим палестинской независимости и увековечивающим правление Израиля в секторе Газа.

- **ХАМАС:**

---

<sup>5</sup> На пресс-конференции, проведенной 15 ноября, госсекретарь США заявила, что генерал Кейт Дэйтон (Keith Dayton) назначен на должность нового американского координатора между Израилем и палестинцами по вопросам безопасности.

- Махмуд Аль-Захар, лидер ХАМАСа в секторе Газа, подчеркнул, что ХАМАС не согласится с любым присутствием Израиля на КПП Рафиях и с израильским или же другим вмешательством в принятие решений по поводу прохода границы между сектором и Египтом. Он добавил, что "если европейское присутствие не будет служить палестинским интересам, мы не согласимся с этим..." (интервью ВВС, 15.11.05).
- Пресс-секретарь ХАМАСа Сами Абу-Захри объяснил, что ХАМАС не доволен договором. Он говорил о конкретных вещах, в частности об установке видеокамер на КПП Рафиях и создании совместного командного пункта. Это, по его словам, вызывает вопросы и вредит палестинской независимости (радиостанция "Эль-Акца", 15.11.05).
- Лидер Исламского Джихада заявил, что данный договор означает уступки требованиям Израиля и США, уменьшает палестинскую независимость и подчеркивает, что сектор Газа до сих пор находится под контролем Израиля и являет собой "большую тюрьму" (информационное агенство "Маа", Бейт Лехем, 15.11.05).
- В сообщении ХАМАСа (15 ноября) было сказано, что договор не отвечает минимальным требованиям палестинского народа и "душит сектор Газа, превращая его в большую тюрьму, в которой правят страны, проверяющие всех, кто проходит, и определяющие по своему желанию, кого нужно проверять...". Сообщение заявляет, что договор приводит к тому, что "сионистский выход из сектора Газа до сих пор не полный, и поэтому настоящий контроль в руках у сионистского врага" (Palestine-info, интернет-сайт ХАМАСа, 16.11.05).



**Договор об открытии КПП: удовлетворение администрации ПА и критика ХАМАСа. Справа – Мухаммед Дахлан заявляет о договоре. Слева - Сами Абу-Захри, пресс-секретарь ХАМАСа, критикует договор, говоря о нанесении вреда независимости палестинцев (фото: телевидение "Аль-Джазира", 15.11.05)**

## Облегченные условия для прохода рабочих в Израиль

- Принятие договора сопровождалось также предоставлением с 13 ноября облегченных условий для прохода палестинцев из сектора Газа и Западного берега в Израиль. В рамках этого, был разрешен выход **8000** рабочих из Иудеи и Самарии и **2000** рабочих из сектора Газа на работу в Израиль. Кроме этого, был разрешен выход около **500** рабочих из Иудеи, Самарии и Газы на работу в Израиль на заводы, перенесенные в результате размежевания на территорию Израиля, и выход **1000** торговцев в Израиль (интернет-сайт пресс-службы ЦАХАЛа, 13.11.05).

## Конфискация товара, который должен был прибыть в сектор Газа через порт города Ашдод и служить для финансирования террористической деятельности Исламского Джихада

- Израильские силы безопасности, совместно с таможенными службами, конфисковали недавно в порту Ашдод контейнеры с товаром, оценивающимся в десятки тысяч долларов. Скорее всего, этот товар был закуплен Исламским Джихадом и предназначался для финансирования деятельности организации.
- Данный товар был послан в фирму "Абу Акар" в Газе, которая занимается импортом продовольственных товаров. Во главе фирмы стоит Фаиз Абу Акар, бизнесмен из Хан Юнеса, известный силам безопасности как человек, связанный с террористическими организациями<sup>6</sup>.

## Продолжаются явления анархии на территориях

- В первой половине ноября на "территориях", а в особенности в секторе Газа, продолжились явления анархии и отсутствия контроля за безопасностью. Силы безопасности Палестинской Автономии пытаются справиться с этими явлениями, но до сих пор не могут заставить вооруженные группировки, **большая часть которых относится к террористическим организациям**, принять закон и соблюдать порядок. Явления анархии все чаще и резче критикуются палестинским населением.
- Ниже следуют несколько примеров продолжающейся анархии в секторе Газа за последнюю неделю:

---

<sup>6</sup> Дополнительную информацию об этом см. в информационном отчете за 16 ноября 2005 г: "Конфискация товара, который должен был прибыть в сектор Газа через порт города Ашдод и служить для финансирования террористической деятельности Исламского Джихада".

- 10 ноября, боевики ФАТХа в масках, обстреляли офис министерства труда и социальных вопросов, в то время, когда министр Хасан Абу Либда находился там. Обстрел был проведен в знак протеста за невыплату зарплат семьям мучеников.
- 14 ноября 5 вооруженных боевиков ворвались в офисы центрального избирательного комитета в Рафияхе, нанесли помещению материальный ущерб и напали на работников. Группа, назвавшая себя "Исламской армией", взяла ответственность за событие и призвала "поджечь пламя бунта" против проведения выборов.
- Ночью 13 ноября десятки вооруженных боевиков, относящихся к организации ФАТХ/Батальоны мучеников Эль-Акца, ворвались в офисы мэра Хан Юнеса и захватили помещения. Они нанесли испортили офис и забрали оттуда оборудование. Вооруженные боевики потребовали от Палестинской Автономии принять их на работу в службы безопасности.
- Явления анархии и падение ракет Кассам на дома палестинцев, продолжают вызывать гнев и протест среди местных жителей:
  - Жители города Дир Эль-Балах , в связи с разрушением дома и ранением Фатхи Афаны, опубликовали 10.11.05 заявление, в котором требуют от организации ХАМАС прекратить обстрел ракетами Кассам. Жители потребовали от Палестинской Автономии положить конец беспорядкам и отсутствию контроля за безопасностью, которые вредят в первую очередь палестинскому населению (Palestine Net, 10.11.05).
  - Сотни граждан 11 ноября выступили с протестом возле здания полиции Эль-Шати (командующий которой погиб во время нападения боевиков ХАМАСа). Они осудили нападения ХАМАСа и потребовали от ПА "применять закон ко всем без исключения" (сайт палестинского министерства внутренних дел, 11.11.05).
- На Западном берегу палестинские силы безопасности провели широкую операцию по уничтожению преступности и установления закона и порядка в районе Шхема, Бейт Лехема и Рамаллы. Эта деятельность должна была повысить чувство безопасности у граждан ПА, усиливающееся на фоне повсеместного проявления анархии. Министерство внутренних дел и национальной безопасности сообщило, что 450 солдат и офицеров были размещены в районе Шхема для охраны порядка. Гражданское население Шхема выразило удовлетворение проведением операции. Представители ФАТХа/Батальонов мучеников Эль-Акца и ХАМАСа в Шхеме выступили с сообщением о поддержке операции по восстановлению порядка, включая также конфискацию "незаконного оружия". Но, в действительности, эти организации, многие члены которых входят в число нарушающих законы, не собираются разоружаться и заставлять своих людей подчиняться законам ПА. Поэтому эффективность данной операции в Шхеме, как и многих других операций, находится под сомнением.